

A Hungária Televízió Közalapítvány Ellenőrző Testületének a Kuratórium 2007-es országgyűlési beszámolójához fűzött véleménye

A **Hungária Televízió Közalapítvány** (a továbbiakban: HTVKA) **Ellenőrző Testülete** (a továbbiakban: ET) a HTVKA Kuratóriuma által 2008 november 21-én elfogadott **2007 évi közalapítványi tevékenységről szóló országgyűlési beszámolót** (továbbiakban: Beszámoló) a rádiózásról és televíziózásról szóló 1996 évi I. törvény (továbbiakban: médiatörvény) 62.szak. (4.) bekezdésében foglaltak alapján a 2008. november 25-ei testületi ülésen elfogadott egyhangú határozatával az **alábbiak szerint véleményezi:**

Az ET - a korábbi évek véleményezéséhez hasonlóan - ismételten megállapítja, hogy sem a médiatörvény, sem a Hungária Televízió Közalapítvány Alapítója nem határozta meg a Duna Televízió tulajdonosi jogait gyakorló Hungária Televízió Közalapítvány tevékenységéről szóló országgyűlési beszámoló tartalmi és formai kereteit, a tevékenység érdemi értékeléshez elengedhetetlenül szükséges tényszerű adatok körét, a szubjektívnek minősíthető önértékelések, és a tárgyyszerű adatközlések arányosságának követelményét.

A módszertani szempontok fentiekben jelzett hiánya miatt a Kuratórium tevékenységéről szóló beszámoló meghatározó módon a korábbi években kialakult gyakorlat és minta rutinszerű átvételén alapul, ennek valamennyi előnyével (szemléleti folytonosság és szerkezeti összehasonlíthatóság), és hátrányával (a folyamatos változásokból fakadó új vizsgálati és értékelési szempontok, adatok érvényesítésének mellőzése).

Összességében megállapítható, hogy a 2007. évi működéséről szóló Beszámoló részletes áttekintést nyújt a Duna Televízió Zrt. fölötti tulajdonosi jogok gyakorlásáról, azaz a Hungária Televízió Közalapítvány tevékenységéről, ugyanakkor több ponton aránytalan (az érdemi értékeléshez szükséges tárgyyszerű adatközlésekkel szemben túlsúlyosak a pozitív önértékelések, bizonyos irreleváns adatok szükségtelenül részletesen, míg releváns adatok a szükségesnél kevésbé, vagy egyáltalán nem kerülnek bemutatásra), illetve lényeges vonatkozásokban hiányos (mint például a határon túli magyar médiaműhelyekkel való együttműködésre, vagy a hírműsorok kiegyensúlyozottságára vonatkozó tényszámok tekintetében).

A hiányosságra utal az is, hogy a Beszámoló az Állami Számvevőszéknek a nemzeti hírügynökségről szóló törvényben, valamint a rádiózásról és televíziózásról szóló törvényben meghatározott feladatellátás rendszerének ellenőrzéséről készült 0743 számú és 2007 decemberében közzétett jelentéséből kizárólag csak a Duna Televízió Zrt.-re és a Hungária Televízió Közalapítványra kedvező megállapításokat ismerteti, míg a kedvezőtlen megállapítások ismertetését mellőzi.

A Hungária Televízió Közalapítványra vonatkozóan is az Állami Számvevőszék megállapította, hogy a „szabályzatok nem határozzák meg a közszolgálati feladatokat, így azok hiányában nem lehet megállapítani az elégséges és szükséges állami támogatás összegét, így a felhasználás hatékonyságát és eredményességét sem”. „A tulajdonosi jogokat gyakorló Kuratórium szabályzataiban a konkrét feladatok és elvárások nem kerültek megfogalmazásra, ezért a végrehajtás mérhető értékelésére sem nyílt lehetőség. A törvényi szabályozás biztosította kereteket a sajátos tevékenységre is tekintettel, nem töltötték ki tartalommal.”

A Hungária Televízió Közalapítvány Kuratóriumának működését – a többi közmédiát felügyelő közalapítványi kuratórium működéséhez hasonlóan – az Állami Számvevőszék alacsony hatékonyságúnak minősítette, megállapítva, hogy az intézkedések számonkérése és ellenőrzése formális volt.

2007 évben a Hungária Televízió Közalapítvány a Közszolgálati Műsorszolgáltatási Szabályzat érvényesülésének, illetve az elnöki pályázat időarányos érvényesülésének vizsgálatára nem dolgozott ki szakmai kritériumrendszerrel

Az Állami Számvevőszék szerint „A Duna Tv Zrt. jelenlegi elnöki pályázatában szereplő szakmai tervekhez határidőt és költségtervet később sem készítettek, emiatt nem lehet egyértelmű kapcsolat az üzleti tervek és az elnöki pályázatban foglaltak között”, „a Zrt. Elnökének beszámoltatásához nem került kidolgozásra ellenőrzési és értékelési módszertan, szakmai szempontrendszer. Beszámoltatás során elmaradt a tapasztalt hiányosságok megszüntetésére vonatkozó feladat meghatározása és számonkérése”

2007 évben a Kuratóriumban, illetve annak elnökségében folyamatos, előző évekről visszatérő viták tárgya volt a Duna Televízió együttműködése a határon túli magyar médiaműhelyekkel, a korábbi években kialakult határon túli magyar tudósítói hálózat működtetésének szakmai és pénzügyi szempontjai, valamint vitákat váltott ki a hírműsorok kiegyensúlyozottsága is. Ezen viták ellenére a Kuratórium nem dolgozott ki és nem kért számon egy olyan tárgyyszerű értékelést, ténymegállapítást elősegítő értékelő rendszert, amely részben mérhető mutatószámokon is alapuló összehasonlíthatóságot biztosít.

A Duna Televízió alapítói okiratban foglalt célkitűzése, a Kárpát-medencei magyar közösségek számára nyújtandó közszolgálati műsorszolgáltatás körülményei, a határon túli stúdiókból, tudósítóktól érkező anyagok minősége, mennyisége, ezen műhelyek műszaki felszereltsége, a kapcsolattartás létrehozását biztosító optikai, műholdas hálózat kiépítése évről évre visszatérő kérdés a Kuratórium beszámolóiban. E szempontból, a korábbi évekhez hasonlóan a kuratóriumi előterjesztés tárgyilagosan, a lényegi szempontokra kitérve elemzi a helyzetet, amint az kiderül az alábbi önkritikus hangvételű részletből is: „*A Kárpát-medencei stúdió- és tudósítói hálózat nem működik megfelelően.Nem sikerült kiépíteni az állandóan üzemelő optikai szálkapcsolatokat a helyszíneken. Ha nem történik sürgős változás, gyors intézkedés, a Duna igazi küldetése hiúsulhat meg: a Kárpát-medencei élő párbeszéd, vita lehetősége. A kuratórium még 2008-ban többek között ennek a hálózatrendszernek a felülvizsgálására törekszik.*”

Sajnálatos módon a fentihez hasonló helyzetértékelés, állandó, visszatérő elemét képezi az országgyűlési beszámolóknak, miközben a problémák évről évre súlyosbodnak. A menedzsment, a kuratórium támogatásával meghozott olyan intézkedéseket, amelyek a határon túli tematikájú műsoroknak a televízió műsorrácsában való növekedését eredményezték, de mivel e folyamatokat nem követte a területre irányított források növekedése - sőt, az általános költségcsökkentési intézkedések kiemelten sújtották a határon túli műhelyeket - napjainkra odajutott a Duna Televízió, hogy a korábbi 5 élő műsorkapcsolatot lehetővé tevő stúdióból napjainkra 2 (Szekelyudvarhely, Marosvásárhely) maradt.

Az Ellenőrző Testület álláspontja szerint, az általános költségracionalizálási intézkedések ellenére, a határon túli műsorgyártásra, a határon túli stúdiókra, tudósítókra nagyságrendileg több pénzt kell fordítani, mint az történt mostanáig. Ellenkező esetben a Duna Televízió eszmei létjogosultsága megkérdőjeleződik. Sajnálatosnak tartja továbbá az Ellenőrző Testület azt a tényt is, hogy a korábbi évek gyakorlatát megszakítva, szintén pénzügyi okok

miatt 2007 évben a Hungária Televízió Közalapítvány kuratóriuma nem tartott kihelyezett ülést határon túli területen, nem élt a közvetlen tájékozódás és tájékoztatás lehetőségével.

A Beszámoló 2007 évben is részletesen foglalkozik a Duna TV Zrt. gazdálkodásával, pontosan és dokumentáltan ismerteti a pénzügyi folyamatokat és azok eredményeit. Ismételten indokoltnak tartjuk utalni arra, hogy a kiegyensúlyozott közszolgálatosság egyik fő garanciája lehet a 1.) biztos működést, 2.) a versenyképességet lehetővé tevő fejlesztést és 3.) a Médiatörvény előírásainak teljesítése érdekében műsorgyártást biztosító normatív finanszírozás és kiszámítható értékelt pályázati rendszer. Ami minden érintett műsorszolgáltató esetében az egyenlő elbánást és a felelős gazdálkodást – ezzel együtt a pénzügyi felelőtlenség szankcionálását – kellene eredményezze. Az Ellenőrző Testület álláspontja szerint elengedhetetlen a normatív támogatás alapjainak méltányos és feladatarányos megállapítása.

Az Ellenőrző Testület álláspontja szerint a Duna Televízió tulajdonosi jogait gyakorló Hungária Televízió Közalapítvány költségvetési támogatása nem feladatarányos, az Országgyűlés mint Alapító által biztosított pénzügyi fedezet nem biztosítja, hogy a Duna Televízió kiszámíthatóan és korszerűen, magas színvonalon teljesíteni tudja a világ magyarságának nyelvi és kulturális önazonosságát és összetartozását erősítő közszolgálati feladatait.

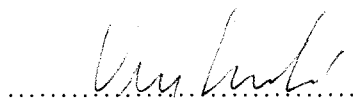
Budapest, 2008. november 25.



Dr. Borboly István
Ellenőrző Testületi tag



Csallóközi Zoltán
Ellenőrző Testületi tag



Dr. Veress László
Ellenőrző Testület elnöke